

Encuentro de Alcaldes programa CISAL: Perú-Colombia-Canadá, una oportunidad para construir confianza

Resumen presentaciones de cada expositor Instalación

Mónica Grand, Ministerio de Minas y Energía de Colombia

Hizo un llamado es a trabajar de la mano, articulados y a los alcaldes, que participen, que pueden llevar todas las inquietudes a estas instancias de articulación regional, para que podamos entre todos sacar esos procesos adelante.

Luis Alfonso Sierra Castro, Ministerio de Ambiente de Colombia

Dijo que el reto de los alcaldes son ahora los planes de desarrollo y la actualización de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT). “Por favor tengamos en cuenta la sostenibilidad, el cambio climático, las fuentes de agua que surten acueductos, que haya sostenibilidad de esos planes de desarrollo y lo ambiental en los POT”.

Christopher Yeomans, director del programa CISAL

Indicó que entre los principales logros del Programa CISAL es el acompañamiento a los alcaldes en la formulación de los planes de desarrollo y actividades para fortalecer la capacidad de gestión de los municipios, pensar en sostenibilidad ambiental en entornos mineros y tener en cuenta el largo plazo. “Al final de este encuentro, esperamos ver cómo fortalecer vínculos y diálogos de los municipios con las empresas mineras”.

Marcela Jaramillo, Federación Colombiana de Municipios

“Nuestro interés con un país como Canadá es poder trabajar sobre esos temas de minería con sostenibilidad. Ustedes saben que el tema de la minería ha desbordado la capacidad de los municipios en los temas sociales, económicos y ambientales por no mencionar el tema de seguridad... Celebro que se haga este encuentro, que haya acuerdos muy productivos. Cuentan con la FCM para lo que sea necesario”.

Yuri Vilela Nazario, Asociación de Municipalidades del Perú – AMPE-

En Perú, la instancia más importante de participación es el alcalde, por eso “nos interesa implementar políticas públicas para empoderar a las autoridades locales y



desarrollar instrumentos de gestión eficaces. Que el rol de empoderamiento de los gobiernos locales sea más fuerte cada vez”.

Jorge Luis Urquia, REMURPE

Hemos sufrido por la deficiente planificación del desarrollo, no llevar bien la minería ha sido la consecuencia, sin sostenibilidad. “La empresa minera tiene que comprometerse, no sólo con el negocio, sino con el desarrollo local, tiene que tener un mayor compromiso, no sólo pagar el canon, pasar la regalía. sino generar otras actividades para la población en el desarrollo económico local”.

Andrés Felipe Bedoya Rendón, secretario de Participación Ciudadana de Medellín (en representación del alcalde Federico Gutiérrez)

“El ejercicio conjunto de adquirir conciencia de las crisis que como ciudad atravesamos y de generar respuestas conjuntas que, si bien pueden provenir de ópticas distintas, y hasta de intereses claramente diferenciados, es un mecanismo para ganar en efectividad en la respuesta a múltiples problemáticas de ciudad”.

“Como negar que la planeación participativa es una estrategia de profundización de la democracia. En esta vía el Presupuesto Participativo a la par de los procesos de participación política que se han venido gestando, han generado, aunque con conflictos, tensiones y altibajos, importantes niveles de impacto en la construcción de un proyecto político de ciudad y una manera particular de vivir y construir la democracia en nuestro territorio”.

“La mirada sobre estas lecciones en materia de Participación Ciudadana, nos permiten entender que la construcción de ciudadanía con poder de actuación y decisión en los asuntos que compete a todos, en lo público, así como la generación de conciencia crítica, de sentido de lo colectivo, de reconocimiento de los territorios, de transformación y gestión con la comunidad, es y debe ser el principal camino para avanzar en la construcción de la democracia participativa”.

Charla inaugural

Minería y desarrollo local sostenible

Ken Wildeman, teniente alcalde de Elkford, Canadá

Minería y desarrollo local sostenible

Todas las actividades de desarrollo local en Elkford han sido posibles “por nuestra relación con la mina”. Las palabras claves han sido *Cooperación, Coordinación y Comunicación*. *Cooperación* porque, aunque la mina “ha tenido cuatro dueños y siempre cada dueño nos ha ayudado, con el Gobierno, con la planeación para los temas de emergencias, nos ven como socios. Ha habido conflictos, dificultades, claro, pero la cooperación ha sido importante”.

Coordinación. “Trabajamos mucho con ellos”.

Comunicación. “Aunque hay cinco minas en nuestro valle hay tres minas dentro del perímetro, todas comunican sus actividades al Consejo, proyecciones, empleados que van a necesitar, cualquier cosa que vayan a hacer, equipamientos que se requieren, hablamos con ellos muy frecuentemente, esa información nos permite planear. Estamos unidos en la cadera y dependemos de las actividades de la mina. Ambos lados son muy honestos, al compartir la información y al planear”.

César Bedoya – Federación Canadiense de Municipios – Programa CISAL Contexto Minería y desarrollo local en Perú

Se está dando una nueva minería, diferente a la de décadas anteriores. Hay un patrón característico de relacionamiento en el entorno social. A inicios de los 90 la minería en Perú cambió de rumbo, el Estado ya no intervino más, se privatizó la minería, adquirió un perfil corporativo, de gran escala, con arquitecturas financieras. A principios de los 90 se hicieron grandes inversiones que antes no se habían hecho antes. Hoy se extraen cobre, plata, estaño y zinc. De 1 a 2% del territorio está en uso minero.

César Díaz Guerrero, consultor, ex viceministro de Minas Colombia. Contexto de minería en Colombia y desarrollo local

Minería responsable: un aliado en el desarrollo local.

De 100 proyectos mineros en el mundo uno se convierte en mina. El negocio no se entiende, por eso la exploración es compleja y puede que la plata inicial se pierda. ¿Quién entiende el negocio? Los canadienses. Entienden que es un negocio de riesgo, eso lo necesitamos en Colombia, para avanzar. Se calcula que 315 mil personas pueden depender de la minería en Colombia. Industria minera legal quiere hacer bien las cosas, de manera responsable. Tenemos que encontrar ese link entre minería y medio ambiente responsable. Cuando llegan empresas que quieren hacer las cosas bien, o con recursos para hacerlo, las comunidades se oponen a esas actividades, porque desconocen o por la versión que publican los medios de comunicación, que no es la real.

“Si hay confianza se puede construir. No se puede construir ningún tipo de desarrollo, empresa, familia, iniciativa sin confianza. La confianza se genera en el día a día y entendiendo que la contraparte tiene una buena actitud para construir ese desarrollo local en los municipios. El sector minero hay que entenderlo. La minería es el principal aliado para el desarrollo local, especialmente en Colombia”.

Visita al Corregimiento de Santa Elena Algunas ideas fuerza de lo expuesto por los líderes

Diana Hincapié, líder cultural y miembro de la Mesa de Desarrollo Turístico

En el corregimiento siempre se ha trabajado en equipo, en convites (grupos de personas que se reúnen y hacen un almuerzo comunitario y entre todos construyen algo), todos los equipamientos de la centralidad fueron construidos así (centro de salud, casa de gobierno, instituciones educativas, iglesia, sedes comunales). “Se han presentado choques por las actividades turísticas y aunque no fueron socializadas, hoy son una oportunidad de desarrollo local. No todo con la Administración Municipal es malo, rescatan el Presupuesto Participativo, que es la oportunidad para que la comunidad defina en qué se invierten los recursos, de acuerdo con las prioridades hechas por la misma comunidad. La dificultad está en la contratación, pues la comunidad prioriza, pero la Alcaldía ejecuta y saca a licitaciones esos procesos, las organizaciones de la comunidad no tienen capacidad operativa ni económica para participar, entonces las iniciativas terminan siendo ejecutadas por empresas, universidades u organizaciones de la ciudad. Sólo un 20% de las propuestas llegan a ser ejecutadas por las comunidades”.

David García, estudiante universitario, presidente de Junta Administradora Local

Ahora la zona de reserva está orientada al Ecoturismo con la llegada de Parque Arví, pero todos los proyectos no tuvieron legitimidad porque no se socializaron, el modelo de desarrollo fue impuesto y la intervención que se hizo en el territorio fue de manera arbitraria. Eso trajo, irremediablemente, escenarios de confrontación y de violencia entre la comunidad y la institucionalidad. Luego la comunidad se organizó y adquirió una voz política y empezó a propiciar y a pedir debate político, económico y social. Una conclusión para nosotros es que todo modelo de desarrollo debe ser concertado con las comunidades. “Toda confrontación violenta que traiga un modelo de desarrollo que traiga imposiciones sólo se soluciona con una mesa de trabajo en la que se sienten los actores a dialogar”.

Todo eso ha servido para que hoy las comunidades organizadas estén sentadas en una mesa con la Administración Municipal y con la Corporación Parque Arví, en la que hemos llegado a unos acuerdos sobre el modelo de desarrollo del corregimiento. Se abrieron canales de diálogo.

Desde siempre, las relaciones con la Alcaldía de Medellín han sido complejas porque traen las propuestas y las iniciativas al corregimiento, sin contextualizar y sin socializar con la comunidad, impuestas.

Beatriz Zapata, edil de la Junta Administradora Local

Estos logros son conquistas de la comunidad, se obtienen recursos y con esos dineros hemos hecho muchas actividades y obras.

Segmento Aportes de la actividad minera al desarrollo de los territorios

Lucie Roger, Malartic, Canadá.

Planificación del desarrollo local

El oro estaba concentrado en un barrio del sur de nuestra ciudad. 205 viviendas y cinco instituciones (un colegio, una universidad, una casa de retiro, una institución de salud, una guardería). Entonces para buscar el oro, estas personas tuvieron que ser reubicadas. Decidimos nunca utilizar la palabra expropiación y decidimos negociar con los locales directamente. Tuvimos que negociar con las personas para que fueran trasladadas del barrio. Luego de un análisis territorial y asegurar que no hubiese oro, instalamos un nuevo barrio en el Norte, con 300 nuevos terrenos, para que las personas tuvieran la posibilidad de elegir dónde querían reubicarse.

Lo que hizo que el caso de reubicación en Malartic fuera un éxito, fue que brindamos la información relevante y una comunicación efectiva a las comunidades. Las personas podían expresar sus inquietudes y siempre teníamos o tratábamos de buscar las respuestas a sus inquietudes, nadie estaba engañado. “Mantener a todos bien informados y manejar los procesos de manera transparente, fue clave. La información es fundamental. Es preferible decirles una verdad incómoda que una mentira”.

Se hizo gran movimiento de medios para todas las etapas del proyecto. Se hizo público, al llegar al evento les dábamos un brazalete y al abrir cada obra de arte les dábamos un dije, eran cinco dijes, uno por cada obra de arte y las obras de arte fueron escogidas entre artistas locales mediante un concurso. Fue algo simbólico.

“Como no queríamos ver el hueco de la mina, pedimos que nos pusieran ahí una colina e instalamos también un mirador para que la gente pueda ir a ver la mina, que es la mina a cielo abierto más grande de Canadá y la gente quiere ir a ver nuestro hueco, para eso es ese mirador”.

Segmento ¿Qué esperan los gobiernos locales de las empresas mineras?

Eloy Alzamora, alcalde del Distrito de Independencia – Ancash Perú

En Perú son 25 gobiernos regionales en Perú, 180 gobiernos provinciales y más de 1.841 gobiernos municipales. El canon que pagan las empresas mineras va, el

50% a la Nación y el 50% a los gobiernos regionales. Primero se distribuye el 10% del canon al distrito donde está ubicada la mina. La provincia productora recibe el 25% y hay otro porcentaje que va para las universidades públicas.

No nos parece importante distribuir sólo porque si, cuando no hay una planeación de lo que se va a hacer con ese recurso ni se hace con base en las necesidades de la comunidad. Falta compromiso ambiental y trabajar la parte social, también que el Estado se comprometa más con las comunidades. “A pesar de ocho años de bonanza y apogeo nos ha tocado buscar cómo sacarle provecho a la minería”.

Jorge Cerchiaro, alcalde de Barrancas en La Guajira, Colombia

Tenemos que convertir a nuestros municipios en productivos y sostenibles.

Tenemos 34.600 habitantes, la población está distribuida en cinco resguardos indígenas y 15 asentamientos indígenas. El principal renglón de la economía es la actividad minera, a través de Cerrejón (carbón), a cielo abierto y es la actividad más relevante para la población. Nuestro municipio es monodependiente de la industria minera, nos acostumbramos a la minería y se desplazaron otras actividades. El reto es fortalecer los procesos educativos, sociales, económicos y de salud con la población.

Saludo del alcalde de Buriticá, Humberto Castaño Usuga

Buriticá es tal vez el municipio más complejo de gobernar en Colombia. Sin el acompañamiento de todas estas instituciones, incluido el Programa CISAL, no sería posible. Con políticas serias se deben ir buscando soluciones y alternativas a nuestras problemáticas. Tenemos problemas sociales y de contaminación, no tenemos resultados positivos hasta hoy. Contamos con una minería flotante de 5 a 6 mil mineros flotantes, no les interesa el pueblo como pueblo, no tienen sentido de pertenencia, es muy complejo, ejercen una minería irresponsable, sin ninguna técnica, se presenta descomposición social, contaminación. Eso también genera que el municipio caiga en desgracia porque no se declaran regalías y no hay gobernabilidad, cada quien llega a hacer lo que le da la gana.

Gracias, un Dios les pague por estos esfuerzos, para que entre todos podamos encontrar soluciones.

Panel

Los aportes de las empresas mineras (a.m)

Lucinda Visscher, Minera Antamina, Ancash, Perú

Para tener un mejor relacionamiento y poder operar mejor, tienen oficinas descentralizadas (unidades de gestión territorial), ella representa la oficina de Valle de Fortaleza, zona donde opera CISAL. Los principales interlocutores son los gobiernos locales y el relacionamiento con los gobiernos regional y nacional es

para poder acceder a programas nacionales y poder retornar en proyectos puntuales a las zonas de influencia de las minas. **“Somos aliados estratégicos, no pretendemos sustituir al Estado”.**

Las prioridades están enfocadas en el cierre de brechas en el acceso a servicios públicos, con un enfoque multiactor, no de financiar, sino que mediante alianzas se puedan mejorar las condiciones de agua y saneamiento, infraestructura educativa y otros programas sociales. Entre 2006 y 2014, Antamina aportó más de 14.673 millones de soles al Estado. ¿Cuánto de eso ha sido orientado al desarrollo local? Desconocemos. Eso sigue siendo un desafío. Otro desafío es la reducción del canon minero, que los gobiernos trabajan cada vez con menos recursos. “Eso es crítico para los gobiernos locales, las demandas siguen siendo las mismas pero el recurso ha disminuido, el canon no es el mismo”.

Proyectos para destacar: Desarrollo de la competitividad del melocotón (con 50% de financiación canadiense) y está encaminado a fortalecer la capacidad asociativa de las comunidades; desarrollo silvopastoril (ganadería) y fortalecimiento del Distrito de Palta (Aguacate). Se realizan actividades adicionales que fortalecen estos proyectos, como festivales, participación en ferias agropecuarias y avanzan en gestión organizacional y empresarial para hacer nuevas alianzas.

Antamina también ha participado en otros proyectos como uno de control a la desnutrición, infraestructura para riego y fortalecimiento de la gestión local de las municipalidades con recursos del Fondo Italo-Peruano.

Raúl Roys, Sistema de Fundaciones Cerrejón, La Guajira

Un compromiso con el desarrollo sostenible de La Guajira

En los Años 50 la economía de la región se basaba en el contrabando. En los años 80 entra la empresa minera y empiezan a cambiar las dinámicas, llegan recursos que el departamento no tenía costumbre de manejar. Muchos de esos recursos fueron bien invertidos, otros no tanto. El departamento no sería hoy lo que es si no fuera por esos recursos. Los mandatarios no tienen cómo gestionar el desarrollo de sus municipios, es paradójico, porque tienen las minas, los recursos, pero también momentos complejos de muchas necesidades.

El departamento tiene 985.452 habitantes, distribuidos en 20.848 kilómetros y tan sólo el 2% de la población genera el 53% del Producto Interno Bruto del departamento. En la dramática situación social de La Guajira confluyen muchos factores: Fenómeno del Niño, Cambio Climático, escasez de agua y comunidades dispersas que no están aglomeradas y desarticuladas, lo que no permite generar infraestructura de servicios. “El Gobierno Nacional no entiende las dinámicas

locales y hasta que eso no sea posible el desarrollo de La Guajira no va a cambiar”.

Cerrejón trabaja en la visión compartida del territorio, porque todos tienen visiones diferentes.

Se desarrollan varios proyectos, todos con apoyo de la inversión privada:

TecnoGuajira: formación técnica para que los muchachos se preparen para ingresar a la mina, pero también para otros oficios.

Un Hotel que ya funciona.

Un Museo para recoger cultura y exponer piezas arqueológicas que se han encontrado en todos los procesos.

Un proyecto ambiental de planta de reciclaje de llantas gigantes. Es la única en Latinoamérica, lo que resulta de ahí se aprovecha en la adecuación de canchas sintéticas y vías.

Carlos Castro, Minera Hudbay, Cusco, Perú

La empresa tiene 90 años de historia, 28 minas en Canadá y una en Perú, apenas llegando, se producen 100 mil toneladas de cobre. La dificultad está en que las comunidades tienen niveles de pobreza muy altos, eso representa enormes desafíos. Para ello, se requiere agenda constante, sostenida, para todos los actores que participan en el proceso. “No estamos preparados para convertir este diálogo en transformación. El Estado está listo para reaccionar sólo cuando hay conflicto, pero necesitamos que premie a los municipios dialogantes, que se transforme ese diálogo en sus proyectos postergados, en consecución de sus obras”.

“Tenemos que reaccionar. Los gobiernos locales deben empoderarse, nosotros estamos para sumar. Podemos hacer una diferencia positiva. Estamos conociendo para hacer mejores actividades y replicar en nuestra zona. Esperamos ser considerados socios, que juntos encontremos soluciones a sus necesidades, no queremos ser observadores externos, no queremos llegar con soluciones de afuera, queremos entender sus propias necesidades y con mecanismos de participación generar alternativas para las comunidades”.

Concluyó diciendo que el reto es unir esfuerzos. “Tenemos alta conflictividad en el país, grandes desafíos sociales y cada vez menos recursos, tenemos que ser cada vez más eficientes y efectivos, aprender cómo utilizar mejor los recursos con los que ya contamos... Hay mucho presupuesto que termina sin ejecutar, porque no se presentan los proyectos, falta asistencia técnica para presentar proyectos, asesoría para que se puedan aprovechar mucho mejor esos recursos. Hudbay tiene una Oficina de Asistencia Técnica y ha contratado expertos en gestión pública para asesorar a los alcaldes en gestión de recursos ante fondos nacionales e internacionales... No estamos remando en la misma dirección, se requiere mejor planificación, no podemos influir en que suba el precio de los

metales, pero sí podemos cambiar e influir en otros aspectos. CISAL sí puede acompañarnos en otros temas, tiene mucho que aportar, en reducir esta brecha y en asesorar a las empresas que estamos interviniendo los territorios para hacer mejores trabajos con alcaldes y comunidades”.

Panel

Los aportes de las empresas mineras (p.m.)

Johnatan Osorio, Continental Gold, Buriticá, Antioquia, Colombia

Tienen situación de alta complejidad en el territorio. Hay grupos armados al margen de la ley, con interés de llegar a monopolizar el territorio, aunque esté concesionado a la empresa. Son muchos mineros o actores armados que quieren explorar de manera ilegal en los terrenos que ya están concesionados a la empresa.

El desarrollo local está enfocado a través de la participación comunitaria y en el empoderamiento de grupos de base y productividad social. Se tienen como ejes la educación, la cultura y el desarrollo sostenible. Hay programas de terminación de estudios de secundaria para adultos y unas 400 personas se han graduado durante año y medio. Hay formación para el empleo, programa de becas para educación superior, la universidad es cofinanciada por la compañía, con seguimiento a la familia beneficiada para acompañamiento psicológico y manejo del dinero y para beneficiarse del programa, es requisito que los trabajos de grado tengan relación, es requisito para beneficiarse del programa, deben estar relacionados con las necesidades del municipio. La empresa también apoya las diversas y numerosas manifestaciones culturales propias del municipio.

Sobre las iniciativas, la comunidad se reúne, prioriza propuestas y le presenta los proyectos a la empresa. El modelo es una bolsa común para presentar proyectos que reciben o no los recursos. Se han hecho parques infantiles, salones comunales, escenarios deportivos, se desarrolló un Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional y avanzan en la creación de una Política Pública de Seguridad Alimentaria.

La empresa apoya y acompaña lo que llama negocios inclusivos, con una empresa ‘ancla’ que apoya el desarrollo de los proveedores locales. Aquí se destacan el café especial de la zona que es consumido en sus instalaciones (Programa Cafés Especiales de la Gobernación de Antioquia), con apoyo también a las familias que cultivan el café; apoyo a empresas de mujeres que producen uniformes para trabajadores de la empresa y otras que se dedican a los temas de catering (o servicio de alimentación institucional o alimentación colectiva que provee una cantidad determinada de comida y bebida en fiestas, eventos y presentaciones de diversa índole), refrigerios y eventos.

Desarrollan interesantes modelos de comunicación, con tres medios de difusión: Programa de radio *Crece con Voz*, la Cartilla Minera y el Periódico *El Buritiqueño*. Resaltan importantes ejemplos de interacción de diferentes niveles:

- La Mesa de Sinergia, con el municipio, en la que interactúan con todas las instancias locales para apoyarles en la ejecución del plan de inversión.
- La Mesa de Visión Compartida, con la Gobernación de Antioquia, que es un gran ejemplo a nivel nacional.
- Alianzas público- privadas, con CISAL por ejemplo.

Para contrarrestar la ilegalidad, la empresa ha trabajado en la conformación de asociaciones. Eran ocho, ahora son cuatro y las capacitan para hacer una extracción legal, mediante dos figuras: una, el subcontrato, ellas extraen, sacan el mineral, lo entregan a la compañía y la empresa paga y otra es que las asociaciones hacen el aprovechamiento y posteriormente pueden solicitar unos títulos para esas explotaciones.

César Fajardo, BG Salinas, Manaure, La Guajira, Colombia

La sal es la base de la economía de Manaure, completamente. Es un Distrito de Manejo Integral, como lo estipula la Corporación Autónoma Regional. La ley permite el aprovechamiento económico con actividades de conservación.

La mayor parte de la población es wayuu y está dispersa por todos los municipios. Desde los años 40 el pueblo indígena viene reclamando sus derechos y eso permitió que los wayuu fueran dueños de esa mina. Apenas en el 2002 el gobierno nacional les reconoció esa propiedad. Hoy, el principal problema es la invasión de áreas concesionadas y la extracción por parte de particulares de manera progresiva. “Por el tema de la concesión el gobierno al pueblo wayuu, hay una equivocada creencia en los wayuu de que esos terrenos les pertenecen y así lo pueden explorar”. Los wayuu son los dueños del título de concesión y contrató a BG Salinas para hacer esa explotación. **“La confianza es lo que más tiempo dura en construirse y lo que más rápido se cae. Estamos ahora en la tarea de producir confianza”**.

La comunidad señala que, si pudiera realizar otra actividad diferente a esa explotación, lo haría. Es una actividad riesgosa para la salud. Las temperaturas son extremas, 45 grados centígrados a la sombra y una salmuera (agua con una alta concentración de sal (NaCl) disuelta) en la que se concentran temperaturas hasta de 60 grados. No justifica el esfuerzo pues el bulto de un kilo de sal se vende a 800 pesos.

Hay muchos brotes de ilegalidad, hurtan la sal, hacen explotación inadecuada de las lagunas concesionadas a la empresa para producir sal de manera ilegal. Los ilegales no pagan seguridad industrial, ni impuestos, ni predial, ni seguridad social y afectan a la empresa, que realiza la actividad de manera legal. Por ese tema de

la ilegalidad, a veces la empresa no puede cumplir con los compromisos pactados, hay impactos ambientales, disminución de los ingresos del contratante para inversión social, recrudecimiento de condiciones sociales adversas y detrimento de la calidad de vida de la comunidad.

Los gastos operativos de la empresa son altísimos, por pasivos encontrados al llegar (dineros que no se habían pagado de años anteriores) y por la ilegalidad.

Segmento Gobernabilidad y Presupuestos Participativos: historia, evolución y logros

Wilbert Rozas, REMURPE, alcalde de Lima Tambo, Perú

Existe una ley en Perú sobre el tema de Presupuesto Participativo, la Ley 28056 de 2003. “La construcción de PP no es tan fácil, fue una creación heroica de gente muy sencilla”. Hoy permanecen las comunidades campesinas. Son núcleos de carácter social, económico, cultural. La comunidad ha estado ahí, ha permanecido, por la resistencia.

Esas comunidades sencillas, campesinas, ganaron unas elecciones y su manera de pensar fue hacer lo que otros no habían hecho, hacer lo que otros no los habían dejado hacer antes. “No nos dejaban participar, participamos, no nos consultaban permitíamos consultar, no había participación de las mujeres, esta vez dimos participación a las mujeres”.

Crearon instrumentos de gestión para esta nueva oportunidad y empezaron a trabajar el plan de desarrollo concertado. “Cuando llegó la gente del Ministerio nos preguntaron si nuestro plan también era voluminoso y no, nuestro plancito tenía ocho hojas y nos dijeron que no, pero sí, era la carta de navegación, lo que nosotros habíamos elaborado y lo que sabíamos que necesitábamos”.

Estas experiencias sencillas, pequeñas, han servido para el Presupuesto Participativo en el país. “Hemos empezado a crear planes de desarrollo comunal, planes de desarrollo urbano, esos planes se convierten en planes estratégicos. Hemos revisado todas las estrategias, los instrumentos, los textos de procedimientos administrativos”.

Resaltan que una de las claves es el trato, que es muy horizontal entre todas las instancias, representantes de los diferentes sectores, venga de donde venga y tenga la profesión o el cargo que tenga.

“Hemos planeado una visión de desarrollo concertado. Cómo podemos construir todos en este espacio en el cual nos ubicamos. Esto ha permitido juntar dos

espacios muy importantes: voluntad política de la autoridad, es complejo construir espacios de concertación si no hay voluntad política y la voluntad popular organizada y ambos deben poder jugar de una manera adecuada, concertando los intereses de ambas partes. Eso permite rendición de cuentas permanentes, participación de la gente en los mecanismos de control”.

Andrés Hernández, Director de Área de Ciudadanía de Transparencia por Colombia

Transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana en la gobernabilidad local.

“Nuestro ideal es un país libre de corrupción, que no se toleren esos actos y que la ciudadanía y el sector privado sancionen esos actos. Pensamos que la corrupción es un gran obstáculo para el bienestar ciudadano y de calidad de vida en Colombia”.

En 1998 nace Transparencia por Colombia.

Transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana que es:

Rendición de cuentas – Acceso a la información – Participación y Control Social – detección y sanción.

Los riesgos en Colombia hoy son:

- Débil capacidad de las entidades públicas para entregar información pública, comunicar actos y decisiones.
- Bajo desarrollo de procesos administrativos para toma de decisiones y su ejecución.
- Inoperancia de controles a la gestión.

Transparencia por Colombia ha trabajado midiendo el nivel de visibilidad y el nivel de control y sanción que tienen los entes territoriales.

En la actualidad, se cuenta con herramientas de participación y control social como la formulación participativa de los planes de desarrollo; discusión participativa del presupuesto anual; el Presupuesto Participativo y en general la discusión de los presupuestos; promoción de control social a prioridades identificadas por las comunidades, petición y rendición de cuentas y la Red Departamental de apoyo a veedurías ciudadanas.

Intervención Sergio Mauricio Osorio Ospina, director Local de Salud Cañasgordas, Antioquia, Colombia

Habló en representación de la alcaldesa de Cañasgordas, Margarita Rosa Lopera Cardona y contó que es una de las 16 mujeres en Antioquia que fueron elegidas alcaldesas por voto popular el pasado 25 de octubre, de un total de 125 municipios.

Explicó que, en relación con Presupuesto Participativo, se han organizado unos núcleos de participación en cada una de las veredas, para conocer las principales necesidades de la comunidad. La población no sabe cómo gestionar, la Administración Municipal les ha ayudado a gestionar.

“La comunidad muchas veces no se vincula a los procesos, no se involucra, no participa, salen expresiones negativas de la comunidad frente a los mandatarios municipales. Para que todo funcione, todos debemos involucrarnos en los procesos.

¿Cómo hacemos que la comunidad se apasione y se enamore de los procesos?, es la pregunta” ...“Entre todos podemos construir cosas, con vinculación a las realidades del municipio. Liderazgo efectivo, por ejemplo, los sábados la alcaldesa se sienta en un pasillo a conversar con la gente y le ha tocado a veces quedarse hasta las 10 de la noche para escuchar a la comunidad. Hay todo tipo de necesidades. Hay que innovar, romper paradigmas, aprender y replicar conocimiento en nuestras comunidades”.

“Desde el municipio vemos que la minería es una actividad económica, que la hemos satanizado un poco. No hay que pensar así, hay que buscar soluciones, incluyentes, todos los sectores que participen”.

Segmento Desarrollo económico local y minería, experiencias y aprendizajes

Carlos Dávila Rojas, Universidad del Cusco

Se necesita un tamiz académico para generar conocimientos más acertados sobre los temas de minería, las universidades son las indicadas para producir ese conocimiento y preparar profesionales que puedan participar en esas actividades en los territorios y para desvirtuar información falsa que circula sobre el sector minero. Desde la Universidad se creó el Foro Anual de Agua, Minería y Desarrollo, que se realiza desde el 2013.

Se sabe que sólo el 1% del terreno concesionado a las empresas mineras del país está en actividad. Eso señala que el futuro del Perú es la minería y sus beneficios, si hay una forma adecuada de desarrollarla, debe impactar de manera positiva en el país. Es un asunto geológico, geográfico, la disposición física del país para la minería, el futuro del país está en la minería. Sólo el 3% del terreno del Perú se dedica a la agricultura, entonces hay que buscar darle toda la viabilidad a la minería y hacerla sostenible.

Los beneficios son las grandes inversiones que se atraen; los impuestos que quedan para el gobierno central y otra parte que se distribuye a las regiones y los recursos que empresas mineras destacan para poner a circular como parte de la responsabilidad social de las empresas.

Una buena pregunta es cómo las instituciones se preparan para gestionar esos recursos, esos procesos de internacionalización de los recursos, esa llegada de esos recursos y esos beneficios. Es una pregunta en un escenario en el que la gestión de los gobiernos municipales, que tienen actividades de minería, es débil. Es importante empezar a pensar en interculturalidad. “En Perú hay muchas comunidades diferentes, diversas culturas y creencias, se presenta un choque entre ellas y las mineras. Tiene que haber sensibilidades, conocimiento y compromisos para lograr formación, convivencia, para poder sacar esos procesos adelante, que sean mutuamente beneficiosos para las partes. Y todo teniendo en cuenta esas diferencias culturales”.

Consuelo Corredor Martínez, consultora, experta en desarrollo económico

El desarrollo local: una oportunidad para la inclusión productiva

En el corazón del conflicto armado colombiano están los problemas de territorio. Los post acuerdos, en la etapa en que se encuentra el diálogo de paz en Colombia, serán fundamentales.

Es muy importante tener en cuenta el contexto para poder hablar de un fenómeno o una problemática.

Hipótesis: una persistente situación de pobreza, inequidad y desigualdad en Colombia. Colombia es el país número tres en inequidad en Latinoamérica. Esta inequidad es un fenómeno que se presenta en lo territorial y en lo poblacional (diferentes grupos étnicos y de género).

Es un reto abordar el problema de inequidad, limita el desarrollo local, propicia la concentración del poder y limita las oportunidades de las personas.

Educación y empleo son las llaves maestras para superar esa brecha, pues son las variables que siempre están mostrando la persistencia de la situación de pobreza.

Hay barreras institucionales al desarrollo, como la precariedad institucional en los municipios que se traduce en ineficacia e ineficiencia. Se deben revalorizar las políticas públicas, para que se puedan cerrar esas brechas.

El divorcio entre lo social y lo económico es uno de los costos más grandes que hay en el panorama colombiano.

Cómo lograr hacer una lectura estratégica del territorio, es la pregunta.

Se refirió al “Complejo de Adán”, aquel de “Todo comenzó cuando yo llegué”, que “nos tiene fregados”, afirmó.

“Colombia no ha logrado construir ciudadanía para todas las personas, por las condiciones de pobreza y de desigualdad. Las políticas deben ser integrales. Los planes de desarrollo local deben partir de una lectura estratégica, partir de una caracterización socioeconómica y demográfica de la población. Si yo no conozco eso no puedo acertar en los requerimientos del territorio, conocer las debilidades de la economía y también las potencialidades”.

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), hay tres llaves maestras, temas en los que debería enfocarse el desarrollo:

- Énfasis en educación y formación
- Empleo e ingresos
- Vivienda

Retos en lo local

- Fomentar redes en especial para la inclusión (apostarle a propósitos comunes).
- Fortalecer la institucionalidad local (capacidad técnica, de gestión y financiera).
- Formulación e implementación de políticas de inclusión productiva.

Se debe capacitar en lo que necesita cada territorio, no en cosas que no sean funcionales ni efectivas.

Deben ser relaciones de gana-gana, en las que todos los sectores puedan salir favorecidos, es decir, empleo digno o cadenas de proveedores.

Aldemar Ibarra, alcalde de Manaure, La Guajira, Colombia

Manaure tiene 102 mil habitantes, 75% población indígena y 74 kilómetros de playa.

Asegura que se trata de un municipio muy pobre, con grandes dificultades de desnutrición. Es minero por completo.

Se requiere el fortalecimiento de la empresa para que se mejore la calidad de vida de sus habitantes.

Para que haya un tratamiento diferencial, solicitan que haya un documento Conpes especial para La Guajira, con políticas públicas diferentes que permitan mejorar calidad de vida de la población.

Jorge Vicente Nina Solano, Antonio Raymondi – Raquia, Ancash, Perú Alcalde reelecto

El municipio cuenta con unos 55 mil dólares al año de presupuesto. Nuestra visión es mejorar la calidad de vida de los sectores vulnerables. **“El reto es conquistar los mercados competitivos nacionales e internacionales con nuevas formas innovadoras e internacionales”**. Se han generado reuniones de coordinación

con instituciones públicas y privadas. Se han generado planes de trabajo para ver a donde podemos llegar con la planeación que tenemos.

Tienen el proyecto de melocotón, que se inició con ocho productores, en el año 2011. Hoy es una cooperativa, con una visión muy empresarial, se trabajan temas de fortalecimiento y gestión. Ahora participan cuatro distritos, 120 beneficiarios con proyección a que sean 320 beneficiarios. Se vinculan a mercados locales, ferias turísticas y tienen su propio festival para promocionar los productos y todos los valores agregados que producen a partir del melocotón.

Menciona el Proyecto IMH, Igualdad Hombre Mujer, como una estrategia para contrarrestar el machismo al interior de su comunidad y generar apoyo a procesos productivos liderados por mujeres, pues las consideran muy productivas y organizadas. Con mucho éxito, hoy tienen el proyecto de paltas (aguacate), cuyo tratamiento es parecido al del melocotón y también el de crianza de cuyes, como sustento de la economía familiar, liderado también por las mujeres.

También han involucrado a los más jóvenes, en la generación de abonos orgánicos y otro proyecto de forestación para sembrar agua.

“El recurso humano es lo más importante para nosotros. Trabajamos valores, identidad cultural, IMH, para fomentar nuevas posibilidades con las comunidades, sentido de pertenencia y que puedan apropiarse y participar. Todo es posible con buena comunicación”...“Hicimos un mercado a través del programa Obras por Impuestos, mejoramos las vías para poder sacar los productos, tenemos una Mesa Técnica del Agua y todo ha sido posible gracias a la buena relación que se tiene con la Minera Antamina”.

Clausura

Arbey Garavito, Amoccidente. “Importante poder sentarnos desde la diferencia a conversar de temas comunes, nos dan una oportunidad inmensa. Este evento me dio más elementos de juicio para ser más propositivo, con argumentos, me estoy dando la oportunidad de instruirme en el tema para poder aportar. Invitación es a fortalecernos institucionalmente para trabajar de manera conjunta”.

Juan Rosales, alcalde de Jangas, Perú. “Me voy reconfortado por haber adquirido experiencias y conocimientos. Todos hemos manifestado nuestra preocupación de que tenemos que articular esfuerzos, para mitigar las dificultades y necesidades que tenemos cada uno de los sectores. Proponemos que evento del año próximo se realice en Ancash. Resultado de todo esto es único, deseamos que todos puedan desarrollar los proyectos que han propuesto, gracias por permitirme clausurar este evento”.

Misael Velásquez, Fonseca, La Guajira

“Agradecimientos a CISAL por este encuentro, por adquirir conocimiento. Invitarlos a que conozcan La Guajira y que ojalá el fruto del conocimiento que recibimos aquí la podamos irradiar a nuestras comunidades para el beneficio de todos”.

David Vera, de Chumbivilcas, Cusco. “Salir para nosotros tres días de nuestra municipalidad no es tan sencillo y es una gran responsabilidad. Ha sido una bonita experiencia de compartir las vivencias de todos. Felicitar a cada quien por este esfuerzo y que nos entreguen los organizadores todos estos resúmenes para poder repasarlos y volverlos a mirar. Dios permita que los compromisos que hemos venido asumiendo se vayan cumpliendo”.

Laura Castaño, Buriticá, Antioquia. “Gracias por la oportunidad de acercarnos y mostrarnos otras experiencias. CISAL ha sido pionero en traernos otras experiencias para ver cómo han podido superar las dificultades. Pido disculpas por mi papá que no pudo estar todo el tiempo, pero asuntos de orden público requieren su presencia en el municipio. Estos espacios generan es compromiso en las subregiones. Nosotros en la Mesa de Concertación que tenemos debe reflejarse en compromisos reales para trabajar unidos en sacar nuestro pueblo adelante y gestionar apoyo nacional y departamental para superar las dificultades”.